

**UCHWAŁA NR ...../2026**  
**RADY GMINY TUROŚŃ KOŚCIELNA**  
**z dnia ..... 2026 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz określenia warunków zwolnienia od ponoszenia tych opłat w Żłobku Samorządowym prowadzonym przez Gminę Turośń Kościelna**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662), art. 58 ust. 1 w zw. z art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798, z 2024 r. poz. 858), uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXIV/169/2026 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz określenia warunków zwolnienia od ponoszenia tych opłat w Żłobku Samorządowym prowadzonym przez Gminę Turośń Kościelna, wprowadza się następujące zmiany:

1. W § 1 skreśla się ust. 2 w brzmieniu: *„W czasie realizacji przez Gminę Turośń Kościelna zadania w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 »Aktywny Maluch« 2022–2029, dofinansowanego ze środków FERS, opłata, o której mowa w ust. 1, podlega obniżeniu o 837,00 zł (słownie złotych: osiemset trzydzieści siedem 0/100)“.*
2. W § 1 skreśla się ust. 5 w brzmieniu: *„Ustala się zwolnienie od ponoszenia opłaty stałej dziecka, o której mowa w ust. 1 – czasowego zawieszenia funkcjonowania żłobka z przyczyn zewnętrznych, niezależnych od żłobka, opłata ta podlega odpisowi w wysokości proporcjonalnej do okresu, w którym żłobek nie mógł świadczyć swoich usług. Opłatę rozlicza się za każdy dzień korzystania dziecka ze świadczenia usług przez żłobek“.*
3. Dotychczasowe ust. 3 i ust. 4 § 1 otrzymują odpowiednio oznaczenie ust. 2 i ust. 3.
4. Uchyla się § 2 w brzmieniu: *„Rodzicom, opiekunom prawnym, którym zostało przyznane dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka w żłobku, o którym mowa w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowywaniu dziecka »Aktywny rodzic« (Dz. U. z 2024 r. poz. 858, z późn. zm.), opłata, o której mowa w § 1 ust. 1, podlega obniżeniu o wysokość tego dofinansowania“.*

5. Dotychczasowe § 3 i § 4 otrzymują odpowiednio oznaczenie § 2 i § 3.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Turośń Kościelna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Sławomir Kowalewicz

*Karolina Łupińska-Koc*

radca prawny  
BL/1249

## UZASADNIENIE

Konieczność wprowadzenia niniejszych zmian wynika z wytycznych przekazanych przez organ nadzoru. Zmiany obejmują dwa odrębne zakresy, tj. wykreślenie wszystkich zapisów odnoszących się do programów rządowych oraz skreślenie ust. 5 § 1 uchwały podstawowej.

Decyzja o usunięciu ust. 2 § 1 (dotyczącego obniżenia opłaty w ramach Programu „Aktywny Maluch“ 2022–2029) oraz § 2 (dotyczącego obniżenia opłaty z tytułu dofinansowania przysługującego na podstawie ustawy o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej – „Aktywny rodzic“) podyktowana jest zarówno względami prawnymi, jak i praktycznymi.

Z perspektywy prawnej uchwała rady gminy stanowi akt prawa miejscowego, który – ze swej istoty – winien być dokumentem stabilnym i trwałym, jasno regulującym kwestie opłat w sposób niezależny od zmienności zewnętrznych przepisów i warunków programowych. Zasady, wytyczne i interpretacje dotyczące programów rządowych podlegają częstym modyfikacjom (zmiany warunków dofinansowania, okresy realizacji programów, limity kwotowe), co w praktyce wymuszałoby regularne nowelizowanie uchwały jedynie w celu dostosowania jej treści do aktualnego stanu poszczególnych programów. Taki stan rzeczy jest sprzeczny z postulatem stabilności i przejrzystości lokalnego prawa.

Z perspektywy praktycznej podkreślić należy, że ewentualne obniżki opłat wynikające z dofinansowań zewnętrznych są regulowane przepisami powszechnie obowiązującego prawa – w szczególności przepisami ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka „Aktywny rodzic“. Przepisy te obowiązują bezpośrednio i nie wymagają powtarzania ich treści w uchwale rady gminy. Powielanie w akcie prawa miejscowego regulacji wynikających z ustaw prowadzi do zbędnej redundancji normatywnej i rodzi ryzyko rozbieżności między treścią uchwały a aktualnym brzmieniem przepisów wyższego rzędu.

Kwestia zwolnienia od ponoszenia opłaty w przypadku niemożności korzystania przez dziecko ze świadczeń żłobka nie mieści się zdaniem organu w regulacji art. 59 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Jest ona niejako oczywista i nie stanowi ulgi w rozumieniu „ulgi dla określonej grupy odbiorców”, a obejmuje wszystkich rodziców.